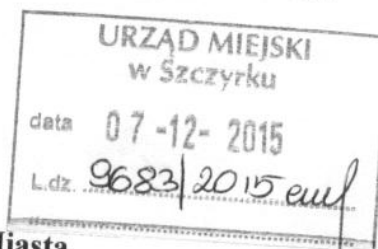




**Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach
Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej**

Bielsko-Biała, dnia 1 grudnia 2015 roku.

Znak: ZZB/4202/I/185-186/2015



Burmistrz Miasta

Szczyrk

W załączeniu przesyłam uchwały I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie:

- opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2016,
- opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ

Tadeusz Stawowczyk

RECEIVED
JAN 10 1964

TO: DIRECTOR, FBI

FROM: SAC, NEW YORK
SUBJECT: [illegible]

RE: [illegible]

URGENT

[illegible]

RE: [illegible]

[illegible]

NOTED
JAN 10 1964

[illegible]

JAN 10 1964

Uchwała Nr 4200/I/185/2015
z dnia 1 grudnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Szczyrk projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Krystyna Zawisłak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Szczyrk** projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Szczyrk przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład ustalił, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2016 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 20.072.080,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 18.994.794,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 1.077.286,00 zł,
- przychodów nie zaplanowano.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego;

3. Przedłożony projekt jest zrównoważony i wskazuje przeznaczenie nadwyżki budżetu;

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na pewnie nieścisłości, które występują w przedłożonym projekcie, a w szczególności:

- brak wszystkich elementów określonych w uchwale Nr LXIX/368/2010 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 26 października 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Szczyrk, szczegółowości projektu budżetu oraz materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi, tj. w § 2pkt 4 oraz w § 3 (tabele porównawcze),
- brak pełnej zgodności pomiędzy danymi w zakresie planowanych kwot wydatków wykazanych w zał. nr 2 a danymi zamieszczonymi odpowiednio w załącznikach nr 3, nr 6 i nr 7 do projektu,
- wątpliwości budzi zasadność zapisu dot. limitu określonego w § 8 pkt 2 projektu uchwały, wobec brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.);
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy;
8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Uchwała Nr 4200/I/186/2015
z dnia 1 grudnia 2015 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Szczyrk projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Krystyna Zawiślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Szczyrk** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Szczyrk** – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Szczyrk przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 i ust. 9

w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 - 2022;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami określonymi art. 226 ust. 3 i ust. 4 tej ustawy, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego rozporządzenia Ministra Finansów;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. Skład Orzekający sygnalizuje jednak potencjalne poważne zagrożenie związane z możliwością spełnienia w najbliższych latach relacji - indywidualnego wskaźnika zadłużenia, zawartego w przywołanym wyżej przepisie, z uwagi na zaplanowanie stosunkowo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku (odpowiednio: w 2016 r. w kwocie 1.500.000 zł oraz w 2017 r. w kwocie 4.000.000 zł) i związaną z tym konieczność ich pełnej realizacji. Jest to tym bardziej istotne, iż już w roku 2015 z planowanej kwoty dochodów z tego tytułu, w wysokości 2.580.000 zł uzyskano (wg stanu na koniec III kwartału br.) jedynie

kwotę 6.330 zł, a dane z wykonania za rok 2014 wpłyną już na pogorszenie kondycji finansowej gminy. Taki stan rzeczy winien obligować organy gminy do podjęcia wszelkich możliwych działań w zakresie przekonstruowania zarówno budżetu gminy, w zakresie możliwości pozyskania dochodów oraz ograniczenia wydatków, jak i prognozy finansowej na najbliższe lata w taki sposób, aby Gmina Szczyrk zachowała możliwość samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

6. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Występują jednak rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w poz. 2.2 a zawartymi w poz. 11.4, 11.5 i 11.6 prognozy;
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych;
8. W projekcie uchwały nie zawarto przepisu dotyczącego jej wejścia w życie;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, nie odniesiono się w nich jednak do kluczowej kwestii, tj. możliwości i realistyczności pozyskania planowanych dochodów, w związku z sygnalizowanym zagrożeniem przedstawionym w pkt 5 niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM**


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

