

Uchwała Nr 4200/I/247/2016
z dnia 9 grudnia 2016 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Szczyrk projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawisłak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Szczyrk** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Szczyrk** – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Szczyrk przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2

w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 - 2022;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Finansów;
4. **Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże relacja ta w roku 2017 (podobnie jak w roku 2016) zostanie spełniona dopiero po wliczeniu do dochodów bieżących kwoty wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Począwszy od roku 2018 planuje się uzyskanie nadwyżki operacyjnej budżetów, przede wszystkim poprzez znaczące zmniejszenie wydatków bieżących. Realizacja takich korekt jest niezbędna do możliwości spełnienia relacji zarówno z art. 242, jak i z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednakże w załączonych objaśnieniach do przedłożonego projektu nie odniesiono się do zarówno do sposobów, jak i realnych możliwości osiągnięcia takiego finalnego efektu.**
5. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład

Orzekający sygnalizuje jednak potencjalne poważne zagrożenie związane z możliwością spełnienia w najbliższych latach relacji - indywidualnego wskaźnika zadłużenia, zawartego w przywołanym wyżej przepisie. Szczególne zagrożenie dotyczy roku 2020, w którym różnica pomiędzy prognozowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem zadłużenia ma wynosić zaledwie 0,45%. Z tych też względów niezwykle istotnym warunkiem koniecznym, pozwalającym na spełnienie powyższej relacji w najbliższych latach (a szczególnie w latach 2019 i 2020) jest m.in. wymóg zrealizowania zaplanowanych stosunkowo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku. W przeciwnym wypadku gmina może utracić kompetencję samodzielnego uchwalania budżetu i stanąć przed koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do regulacji zawartej w art. 240a ustawy o finansach publicznych.

6. Skład Orzekający zwraca również uwagę na fakt, iż poważne wątpliwości budzi część danych zaprezentowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności:

- brak logicznej korelacji pomiędzy danymi wykazanymi w roku 2018 w wierszu 2.2. i sumą wierszy 11.4.-11.6. prognozy oraz w roku 2017 pomiędzy danymi w wierszu 5.1. i w wierszu 14.1. prognozy,
- planowane przesunięcie - w stosunku do danych zamieszczonych w aktualnej wieloletniej prognozie finansowej - okresu spłaty rat kapitałowych zobowiązań z roku 2019 na rok 2017 w wysokości 500.000 zł, co jest niezbędnie do spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, bez odniesienia się w objaśnieniach do faktycznych i prawnych możliwości dokonania takiej operacji.

7. Biorąc pod uwagę powyżej sformułowane zastrzeżenia, Skład Orzekający stwierdził, że po szczegółowej analizie danych zamieszczonych w przedłożonym do zaopiniowania dokumencie, pojawiają się poważne wątpliwości co do realistyczności poszczególnych części opracowanego projektu wieloletniej prognozy finansowej. Należy w tym miejscu przypomnieć i wyraźnie podkreślić, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej winna realizować w szczególności ustawowy postulat realistyczności prognozy, sformułowany w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Obecny stan rzeczy winien obligować organy gminy do podjęcia wszelkich możliwych działań dotyczących przekonstruowania zarówno budżetu gminy - w zakresie możliwości pozyskania dochodów oraz ograniczenia wydatków - jak i wieloletniej prognozy finansowej na najbliższe lata w taki sposób, aby Gmina Szczyrk zachowała prawne możliwości

samodzielnego uchwalania budżetu, stosownie do wymogów zawartych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;

9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład ponownie jednak zwraca uwagę na ich lakoniczność i brak odniesienia się do sposobu wyliczenia i prognozowania kluczowych danych zamieszczonych w tym projekcie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białym

PRZEWODNICZĄCY

I Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.