

Uchwała Nr 4200/II/41/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 3 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr XL/286/2021 Rady Miejskiej w Szczyрку z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczyrk na rok 2022 zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 37.024.626,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 46.096.365,00 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 9.071.739,00 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody z:

- 1) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 1.338.302,00 zł,
- 2) kredytu w kwocie 6.200.000,00 zł,
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.473.958,00 zł,
- 4) niewykorzystanych środków z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 59.479,00 zł.

II Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zasadniczo zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże prawidłowo z treści art. 217 ust. 2 pkt 5 tej ustawy wynika: nadwyżka budżetu z lat ubiegłych pomniejszona o środki z pkt 8 ust. 2 art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Gmina *formalnie* posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak, że zarówno w budżecie, jak i w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Szczyrk zaplanowane wielkości, w szczególności dochodów bieżących, a także nadwyżki operacyjnej, nie są uzasadnione, bo nie przyjęto ich w oparciu o faktyczne, realne szacunki, uwzględniające orzeczone zwroty nadpłat w podatku od nieruchomości. Skład Orzekający szczegółowo opisał to w uzasadnieniu do opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szczyrk wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań. Wpływa to jednak na zaprezentowany sposób sfinansowania deficytu budżetu w roku 2022, gdyż zmniejszenie dochodów Gminy z tytułu podatku od nieruchomości spowodowane zwrotem nadpłat uniemożliwi spełnienie obligatoryjnej relacji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych. Zasadnicze znaczenie dla spełnienia relacji z art. 243 ww. ustawy ma wysokość zadłużenia, a tą Gmina planuje zwiększyć planowanym do zaciągnięcia kredytem na sfinansowanie deficytu w kwocie 6.200.000,00 zł, do poziomu kwoty długu na koniec 2022 roku w kwocie 6.519.897,72 zł.

W związku z powyższym, w obecnej sytuacji finansowej aby Gmina Szczyrk dalej mogła samodzielnie uchylać budżet i wieloletnią prognozę finansową konieczne jest zminimalizowanie

zobowiązań, a w szczególności wynikających ze zwrotnych źródeł finansowania deficytu budżetowego, jakim jest planowany do zaciągnięcia kredyt.

Mając to na względzie, Skład Orzekający obowiązany był negatywnie ocenić możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak

