



Uchwała Nr 4200/II/42/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Szczyrk na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Gminy Szczyrk** na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr LVI/390/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczyrk na rok 2023 zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **45.255.105,35 zł**,
- wydatki budżetu w wysokości **47.314.681,23 zł**.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi -2.059.575,88 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- 1) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.963.879,68 zł;
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 95.696,20 zł.

II Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 243 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi bardzo istotne zastrzeżenia, gdyż w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi wysoki deficyt operacyjny w wysokości -2.386.019,88 zł. Ponadto relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych nie jest również spełniona po uwzględnieniu przychodów ustawowych z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 2.116.369,80 zł, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, a także przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 95.696,20 zł. Relacja zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu tymczasowej formuły z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927 z późn. zm.), zgodnie z którą w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Skład Orzekający dodatkowo podnosi, że deficyt operacyjny w Gminie Szczyrk planowany jest już czwarty rok z rzędu, a w uzasadnieniach do swoich uchwał Skład wielokrotnie podnosił kwestie niebezpieczeństw z tym związanych (zob. np. uchwałę Nr 4200/II/177/2021 z 1 grudnia 2021 r., Nr 4200/II/214/2020 z 9 grudnia 2020 r., Nr 4200/II/45/2021 z

3 lutego 2021 r., Nr 4200/II/202/2022 z 12 grudnia 2022 r. Planowanie czwarty rok z rządu /od roku 2020/ deficytu operacyjnego nie powinno mieć miejsca i świadczy o bardzo poważnych problemach Gminy z pozyskiwaniem dochodów bieżących.

Jak wynika z przedłożonego budżetu już w bieżącym roku ustanie możliwość angażowania nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, co może prowadzić do dużych problemów finansowych, jeżeli nie zostaną przez Władze Gminy podjęte odpowiednie środki zaradcze. Dlatego, aby uniknąć w najbliższym czasie bardzo poważnych problemów finansowych, Skład wskazuje na potrzebę przeprowadzenia przez Organy Gminy pilnej i szczegółowej analizy możliwości pozyskiwania dochodów bieżących oraz racjonalizacji wydatków, zwłaszcza ze strony bieżącej budżetu.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2022 roku w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak