

## Uchwała Nr 4200/II/81/2023

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

#### w Katowicach

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak

Członkowie            Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

**uchwala**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Szczyrku** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Burmistrz Szczyrku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego. W dniu 27 kwietnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dostarczono pismo znak: FN.3110.2.2023 z dnia 27 kwietnia 2023 r. z wyjaśnieniami do sprawozdania.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania przy uwzględnieniu ww. pisma i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2022 został uchwalony przez Radę Miejską w Szczyrku uchwałą Nr XL/286/2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok nie występują zasadniczo rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652). Skład Orzekający stwierdził jednak znaczną rozbieżność pomiędzy wykonaną kwotą przychodów wykazaną w sprawozdaniu z wykonania budżetu /tabela s. 77/ w wysokości 4.732.121.06 zł, a wykazaną w sprawozdaniu o nadwyżce /deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 w kwocie 8.940.099,65 zł.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody **44.479.906,50 zł**, tj. **95,9 %** planu,
- wydatki **49.018.402,56 zł**, tj. **91,1 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie **-4.538.496,06 zł**, przy zaplanowanym deficycie w wysokości – **7.409.385,81 zł**.

Skład Orzekający stwierdził jednak, że deficyt sfinansowano m.in. nadwyżką budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszoną o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.883.345,28 zł, tj. w wysokości przekraczającej ustaloną przez Radę Miejską kwotę 2.747.698,97 zł. Skład wnosi zastrzeżenia, gdyż o źródłach finansowania deficytu wraz z kwotami pokrywającymi deficyt z poszczególnych źródeł decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, a organ wykonawczy nie powinien przekraczać przy wykonywaniu budżetu uchwalonych kwot, co wynika z art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 239 ustawy o finansach publicznych.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. **Za rok 2022 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.086.478,51 zł.**

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego.

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

**3.** Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

**4.** W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

**5.** Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy Szczyrk według tytułów dłużnych, na koniec 2022 roku wynosił **1.206.216,96 zł**, co stanowiło 2,7 % wykonanych dochodów. W tym sprawozdaniu, jak i w opiniowanym sprawozdaniu z wykonania budżetu /s.96/ wykazano, że w tejże kwocie zadłużenia występują zobowiązania wymagalne, czyli takie których termin płatności już upłynął w wysokości **889.334,03 zł**, które jak wyjaśniono w sprawozdaniu dotyczą nadpłaty podatku od nieruchomości od osób prawnych i których spłatę planuje się w latach 2023 – 2024. W piśmie znak FN.3110.2.2023 przekazany do tut. Izby 27 kwietnia 2023 r. podano, że zobowiązania w kwocie 889.334,03 zł pochodzą z nadpłat w podatku od nieruchomości, które zostały zarachowane na poczet przyszłych zobowiązań podatkowych zgodnie z postanowieniem Burmistrza Miasta Szczyrk znak FN.3221.1.4.2022.MW z 14 lutego 2022 r. zgodnym z wnioskiem podatnika. W

złożonych przez Gminę sprawozdaniach Rb-Z za II i III kwartał 2022 r. nie wykazano zobowiązań wymagalnych, które wprowadzono dopiero w sprawozdaniu za IV kw. 2022 r. W wieloletniej prognozie finansowej obejmującej wykonanie roku 2022 r. kwotę zobowiązań wymagalnych /poz. 6.1. prognozy/ wykazano w wysokości 444.667,03 zł, a więc innej aniżeli wykazana w sprawozdaniu Rb-Z za IV kw. 2022 r. Opisany powyżej stan budzi uzasadnione wątpliwości Składu Orzekającego, co do wielkości kwoty długu oraz pozostałych kwot i charakteru wykazanych zobowiązań. Wobec powyższego Skład Orzekający był obowiązany sformułować zastrzeżenia do złożonego przez Burmistrza Miasta sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r.

6. Na koniec 2022 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega poprawie.

7. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2022 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca II Składu Orzekającego**

**Bernadeta Dzedziak**