

Strategia Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014 – 2022

Podsumowanie wynikające z art. 55 ust. 3 wraz z Uzasadnieniem wynikającym z art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013 r. poz. 1235 ze zm.)

Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2013 r. poz. 1235 ze zm.), zwana dalej ustawą OOŚ.

Zgodnie z art. 3 pkt 14 ww. ustawy strategiczna ocena oddziaływania na środowisko to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityki, strategii, planu lub programu.

Ocena ta obejmuje:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Podstawę prawną do opracowania podsumowania postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 stanowi art. 55 ust. 3 ustawy OOŚ. Do elementów obowiązkowych ww. podsumowania ustawa OOŚ zalicza:

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu (Strategii) w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.
2. Informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - a) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - b) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy OOŚ,
 - c) zgłoszone uwagi i wnioski,
 - d) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - e) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Ponadto, zgodnie z art. 42 ustawy OOŚ, organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa:

1. rozpatruje uwagi i wnioski;
2. dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

1. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w następujących etapach:

1. Uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
2. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko.
3. Uzyskanie wymaganych ustawą opinii.
4. Zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

1.1 Uzgodnienie szczegółowości informacji zawartych w prognozie

Zwrócono się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismo z dnia 14 stycznia 2014 r., znak: GKUHİR.061.1.2014) oraz do Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach (pismo z dnia 14 stycznia 2014 r., znak: GKUHİR.061.2.2014) z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022.

W odpowiedzi od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismo z dnia 27 stycznia 2014 roku, znak: WOOŚ.410.14.2014.AB) oraz od Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach (pismo z dnia 31 stycznia 2014 r., znak: NS-NZ.041.2.2014.MD) uzgodniono konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022.

Następnie wystąpiono o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko (pismo z dnia 3 lutego 2014 r. do RDOŚ w Katowicach, znak: GKUHİR.061.1.2014 oraz pismo z dnia 3 lutego 2014 r. do ŚPWIS w Katowicach, znak: GKUHİR.061.2.2014).

W odpowiedzi od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismo z dnia 10 lutego 2014 roku, znak: WOOŚ.411.19.2014.AB) oraz od Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach (pismo z dnia 26 lutego 2014 r., znak: NS-NZ.041.6.2014.MD) uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022.

1.2 Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

Prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 opracowano zgodnie z postanowieniami umowy zawartej ze Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER z siedzibą w Cieszynie. Podstawę do jej sporządzenia stanowił projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022.

1.3 Uzyskanie wymaganych opinii

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy OOS, w dniu 25 marca 2014 r. przekazano projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko do zaopiniowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach.

W odpowiedzi Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Katowicach zaopiniował pozytywnie w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (pismo z dnia 15 kwietnia 2014 r., znak: NS-NZ.041.8.2014.MD).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach zaopiniował negatywnie projekt Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (pismo z dnia 10 kwietnia 2014 r., znak: WOOŚ.410.159.2014.AB).

W związku z tym, pismem 15 maja 2014 r., przekazano ponownie projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko do zaopiniowania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach.

Pismem z dnia 30 maja 2014 r. (znak WOOŚ.410.258.2014.AB), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach powtórnie zaopiniował negatywnie projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Wnioskiem z dnia 6 czerwca 2014 r., zwrócono się o ponowne zaopiniowanie projektu dokumentu wraz z prognozą. Wniosek został uzupełniony pismem z dnia 16 czerwca 2014 r., które zawierało wykaz wprowadzonych do projektu Strategii zmian, wynikających z ustaleń komisji Rady Miejskiej w Szczyрку.

W odpowiedzi Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z Katowicach, pismem z dnia 23 czerwca 2014 r., znak: WOOŚ.410.279.2014.AB uzyskano pozytywną opinię projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

1.4 Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko wraz z projektem Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 jest przedmiotem społecznej oceny – podlega wyłożeniu do publicznego wglądu, a ustalenia i uwagi złożone w trakcie społecznych konsultacji powinny być brane pod uwagę przez odpowiednie organy w trakcie wdrażania postanowień Strategii w życie.

W związku z powyższym, w dniach od 25 marca 2014 r. do 14 kwietnia 2014 r. zapewniono możliwość składania wniosków do projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne wnioski.

2. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

2.1 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko

Szeroki zakres działań rozwoju określony w Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 sprawia, że przewidywane działania mogą mieć różnorodny charakter – od pozytywnych, przez neutralne, po negatywne. Jednakże negatywny wpływ na środowisko zadań i działań przewidzianych do realizacji w ramach Strategii nie będzie miał istotnego znaczenia i w przypadku większości założeń będzie ograniczać się do etapu realizacji poszczególnych przedsięwzięć (etapu budowy i modernizacji).

Analiza i ocena celów strategicznych i operacyjnych oraz kierunków interwencji określonych w Strategii nie wykazała możliwości wystąpienia znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko, w takim stopniu, aby mogło nastąpić wyraźne, trwałe pogorszenie stanu któregokolwiek z komponentów środowiska, a w tym różnorodności biologicznej, obszarów objętych krajowymi formami ochrony przyrody, jak również obszarów w ramach sieci Natura 2000.

Na podstawie analizy możliwych oddziaływań przewidzianych w Strategii zadań, stwierdzono, że w większości przypadków oddziaływania te nie będą znaczące. Ponadto niektóre z planowanych do realizacji zadań będą miały pozytywny wpływ na stan i jakość środowiska. Pozytywne oddziaływanie realizacji zadań wyznaczonych w Strategii będzie zaznaczało się w takich obszarach jak:

- Poprawa jakości wód powierzchniowych i podziemnych,
- Zwiększenie efektywności gospodarowania odpadami,
- Poprawa jakości powietrza,
- Edukacja ekologiczna,
- Monitoring środowiska.

Żadne z proponowanych w strategii celów operacyjnych nie dotyczą bezpośrednio obszarów sieci Natura 2000, żaden nie ingeruje również bezpośrednio w siedliska i gatunki priorytetowe, stanowiące podstawę do wyznaczania obszarów Natura 2000. Jednakże w ramach Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014 – 2022 przewidziano szereg działań infrastrukturalnych mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, w tym na obszary o statusie ochronnym. Zdecydowana większość planowanych inwestycji będzie realizowana na obszarach miejskich, przekształconych przez działalność człowieka, jednakże niektóre z działań, w tym inwestycje w zakresie rozbudowy i modernizacji infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej i sportowej oraz rozbudowa i modernizacja sieci dróg będzie realizowana w pobliżu obszarów o dobrze zachowanej strukturze ekologicznej. W celu zmniejszenia lub

eliminacji możliwego negatywnego oddziaływania na środowisko przyrodnicze lub społeczne proponuje się podjęcie szeregu działań łagodzących, które zostały opisane w projekcie Strategii oraz prognozie oddziaływania na środowisko.

Podstawowym założeniem Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk jest stworzenie warunków dla realizacji polityki trwałego, zrównoważonego rozwoju, rozumianego jako konsolidacja celów polityki społecznej, gospodarczej i ekologicznej. Wynika z tego konieczność uwzględniania aspektu zachowania właściwego stanu i funkcjonalności ekosystemów przyrodniczych we wszystkich działaniach samorządu lokalnego. Jednym z podstawowych obszarów ujętych w Strategii jest zachowanie właściwego stanu i jakości środowiska naturalnego oraz tam, gdzie to możliwe poprawę istniejącego stanu.

Dbłość o właściwy stan środowiska naturalnego oraz dążenie do poprawy w obszarach, w których stan ten nie jest zadowalający, jest jednym z kluczowych elementów rozwoju miejscowości, a zmiany, jakie wystąpią w środowisku będą obejmować wszystkie jego komponenty, tj.: warunki gruntowe, wodne, szatę roślinną, powietrze, a także krajobraz.

Analiza projektu Strategii w kontekście uwzględnienia celów ochrony środowiska zawartych w dokumentach międzynarodowych, wspólnotowych i krajowych potwierdza istnienie zbieżności zapisów z dokumentami wyższych szczebli. Wizja rozwoju, kładąca nacisk na zapewnienie wysokiej jakości życia mieszkańców pozwala uznać, że Strategia Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 doskonale wpisuje się w cele i priorytety obowiązujących polityk prośrodowiskowych.

2.2 Informacje w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz.1227 z późn. zm.)

Projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został zaopiniowany pozytywnie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach, po wprowadzeniu opisanych poniżej zmian.

W odniesieniu do pierwszej negatywnej opinii projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, (pismo z dnia 10 kwietnia 2014 r., znak: WOOŚ.410.159.2014.AB) wprowadzono następujące uwagi:

- W prognozie oddziaływania na środowisko projektu Strategii rozszerzono listę rozwiązań minimalizujących i ograniczających negatywne oddziaływania, odnoszących się bezpośrednio do przedstawionych w dokumencie działań i celów. Jednocześnie zaproponowane rozwiązania minimalizujące zostały uwzględnione w przedmiotowej strategii (rozdział 9. Strategii).

- Określono warunki realizacji celów i zadań nie powodujących pogorszenia stanu i jakości środowiska naturalnego, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów chronionych.
- Odniesiono się do możliwości wpływu działania polegającego na zwiększeniu zakresu wykorzystania odnawialnych źródeł energii (energia z elektrowni szczytowo-pompowych, energia słoneczna itp.) na obszary chronione oraz korytarze ekologiczne występujące w obrębie Szczyrku (rozdz. 10.5. Prognozy).
- W projekcie dokumentu zmieniono lub usunięto działania charakteryzujące się największym potencjalnym negatywnym oddziaływaniem na środowisko, w tym:
 1. Zrezygnowano z realizacji planu operacyjnego 3.4.: *Dążenie do podjęcia działań w zakresie połączenia komunikacyjnego Szczyrku z Gminą Brenną (tunel)*. W zamian zaproponowano *Budowanie partnerstwa międzygminnego poprzez realizację przedsięwzięć na rzecz wypracowania wspólnych połączeń turystycznych pomiędzy Szczyrkiem i Brenną, jako sąsiadujących ze sobą gmin o zbliżonych potencjałach*.
 2. Doprecyzowano zakres i przedmiot działań określonych w obrębie planu operacyjnego 1.1.: *Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju turystyki narciarskiej poprzez promocję nowoczesnej infrastruktury okołoturystycznej i jej zaplecza, w tym poprzez uporządkowanie planowania przestrzennego*.
 3. Uszczegółowiono zapisy planu operacyjnego 3.7. w brzmieniu: *Uporządkowanie oraz egzekucja zapisów Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego poprzez m.in. doprecyzowanie pojęć, ujednolicenie podkładów mapowych z punktu widzenia ich zgodności ze stanem faktycznym oraz zmniejszenie obostrzeń dotyczących procesów inwestycyjnych w obszarze turystyki na obszarach uprzednio przekształconych przez człowieka (odtworzenie i modernizacja infrastruktury turystycznej, w tym stosowanie rozwiązań ograniczających wpływ tej infrastruktury na środowisko)*. Działanie obejmuje także przyjęcie precyzyjnych definicji w MPZP określających infrastrukturę turystyczną, w tym narciarską, co umożliwi skuteczną kontrolę inwestorów oraz usprawni proces postępowania administracyjnych związanych z udzielaniem pozwoleń na budowę, w szczególności przyjęcie następujących definicji:
 - a) *dolnej i górnej stacji wyciągów,*
 - b) *modelowania tras narciarskich,*
 - c) *układu komunikacyjnego wokół stacji wyciągu.*
 4. Skorygowano także brzmienie planu operacyjnego 3.9., który przyjmuje postać: *Tworzenie ułatwień inwestycyjnych w zakresie organizacyjno-logistycznym, zwłaszcza w odniesieniu do postępowania administracyjnych związanych z rozbudową*

infrastruktury turystycznej, w tym ośrodków narciarskich. W ramach celu operacyjnego zakłada się systematyczną współpracę z przedsiębiorcami, zwłaszcza zarządzającymi infrastrukturą narciarską i bazą turystyczną oraz pomoc w zakresie organizacji procesu inwestycyjnego, w tym w postępowaniach administracyjnych.

W odniesieniu do drugiej negatywnej opinii projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (pismo z dnia 30 maja 2014 r., znak WOOŚ.410.258.2014.AB), wprowadzono następujące uwagi:

1. Uszczegółowiono zapisy planu operacyjnego 3.4:

Budowanie partnerstwa międzygminnego realizację przedsięwzięć na rzecz wypracowania wspólnych produktów turystycznych (szlaki turystyczne i rowerowe) pomiędzy Szczyrkiem i Brenną, jako sąsiadujących ze sobą gmin o zbliżonych potencjałach, czego skutkiem będzie osiągnięcie efektu synergii w zakresie wykorzystania i stymulowania rozwoju regionu w zakresie turystyki.

2. Zmieniono zapisy planu operacyjnego 2.4:

Zwiększenie zakresu wykorzystania odnawialnych źródeł energii (promocja rozwiązań wykorzystujących źródła w postaci baterii solarnych, ogniw fotowoltaicznych itp.). Realizacja programu i implementacji odnawialnych źródeł energii w ramach projektów termomodernizacyjnych obejmujących obiekty publiczne.

3. Usunięto plan operacyjny 3.7:

Uporządkowanie oraz egzekucja zapisów Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego poprzez m.in. doprecyzowanie pojęć, ujednoczenie podkładów mapowych z punktu widzenia ich zgodności ze stanem faktycznym oraz zmniejszenie obostrzeń dotyczących procesów inwestycyjnych w obszarze turystyki na obszarach uprzednio przekształconych przez człowieka (odtworzenie i modernizacja infrastruktury turystycznej, w tym stosowanie rozwiązań ograniczających wpływ tej infrastruktury na środowisko). Działanie obejmuje także przyjęcie precyzyjnych definicji w MPZP określających infrastrukturę turystyczną, w tym narciarską, co umożliwi skuteczną kontrolę inwestorów oraz usprawni proces postępowania administracyjnych związanych z udzielaniem pozwoleń na budowę, w szczególności przyjęcie następujących definicji:

- a) dolnej i górnej stacji wyciągów,*
- b) modelowania tras narciarskich,*
- c) układu komunikacyjnego wokół stacji wyciągu.*

oraz w związku z tą zmianą poprawiono brzmienie planu operacyjnego 1.1:

Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju turystyki narciarskiej poprzez promocję nowoczesnej infrastruktury okołoturystycznej i jej zaplecza. Wspieranie rozwoju nowoczesnych i przyjaznych dla środowiska technologii obsługi ruchu narciarskiego oraz systemów naśnieżania.

Następnie, w wyniku ustaleń komisji Rady Miejskiej w Szczyрку, wprowadzono następujące zmiany w dokumencie (pismo z dnia 16.06.2014 r., przekazano do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach):

- Zmieniono zapisy planu operacyjnego 1.1:
Tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju turystyki narciarskiej oraz narciarstwa wyczynowego poprzez promocję nowoczesnej infrastruktury okołoturystycznej i jej zaplecza. Wspieranie rozwoju nowoczesnych i przyjaznych dla środowiska technologii obsługi ruchu narciarskiego oraz systemów naśnieżania.
- Zmieniono zapisy planu operacyjnego 1.3:
Wspieranie powstawania nowych miejsc atrakcyjnych turystycznie na terenie miasta. Promocja aktywnego wypoczynku, sportu i rekreacji, turystyki rodzinnej, nordic walking, turystyki rowerowej, biegów i narciarstwa biegowego.
- Zmieniono zapisy planu operacyjnego 2.10:
Efektywna ochrona i promocja obiektów o wartości przyrodniczej (chronionych prawnie).
- Usunięto plan operacyjny 1.5:
Aktywne działania w rejonie ulicy Olimpijskiej obejmujące zagospodarowanie na cele turystyczne – promocja aktywnego wypoczynku, sportu i rekreacji, turystyki rodzinnej, nordic walking, turystyki rowerowej, biegów i narciarstwa biegowego.
- Usunięto plan operacyjny 3.4:
Budowanie partnerstwa międzygminnego poprzez realizację przedsięwzięć na rzecz wypracowania wspólnych produktów turystycznych (szlaki turystyczne i rowerowe) pomiędzy Szczyrkem i Brenną, jako sąsiadujących ze sobą gmin o zbliżonych potencjałach, czego skutkiem będzie osiągnięcie efektu synergii w zakresie wykorzystania i stymulowania rozwoju regionu w zakresie turystyki.
- Usunięto plan operacyjny 3.9:
Doposażenie służb miejskich w celu egzekucji i realizacji działań kontrolnych skupiających się na utrzymaniu wysokiej jakości środowiska w Mieście Szczyrk oraz egzekucję przepisów dot. odśnieżania chodników przez właścicieli nieruchomości przy nich położonych.

Ostatecznie uzyskano pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismo z dnia 23 czerwca 2014 r., znak WOOŚ.410.279.2014.AB). W piśmie podkreślono, iż planowane

w ramach Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 działania nie będą negatywnie oddziaływać na obszary chronione, a realizacja przedmiotowego programu nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko pod warunkiem przestrzegania wszystkich zasad zawartych w programie.

Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny zaopiniował pozytywnie (brak uwag) projekt Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko podkreślając, iż działania wyznaczone w projekcie Strategii mają charakter społeczny, przewiduje się szereg działań zmierzających do zwiększenia dostępności oraz atrakcyjności infrastruktury edukacyjnej, kulturalnej i sportowej, co przyczyni się bezpośrednio do poprawy jakości życia mieszkańców. Realizacja przedsięwzięć służących aktywizacji i wzrostowi atrakcyjności turystycznej będzie miała konsekwencje zarówno bezpośrednie, jak i pośrednie poprzez wzrost atrakcyjności przestrzeni miasta dla wypoczynku i codziennej rekreacji oraz tworzenia nowych miejsc pracy i uzyskiwania dochodów z obsługi turystów. W piśmie podkreślono także, iż przewidziane w dokumencie działania ukierunkowane są na zminimalizowanie potencjalnego, negatywnego oddziaływania na środowisko oraz zdrowie ludzi.

2.3 Informacja o sposobie wzięcia pod uwagę i zakresie uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków w trakcie realizowanego w formie konsultacji udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko

W związku z udziałem społeczeństwa w konsultacjach społecznych nie zgłoszono żadnych uwag i wniosków.

2.4 Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Miasto Szczyrk znajduje się w odległości ok. 11 km od najbliższego fragmentu granicy Państwa z Republiką Czeską. W prognozie stwierdzono, iż zakres oddziaływania na etapie budowy obiektów i modernizacji infrastruktury będzie zależny od stopnia przekształceń. Na etapie eksploatacji obiektów można spodziewać się wzmożonego ruchu turystycznego i związanych z nim uciążliwości dla środowiska. W związku z tym, że obszar ten jest już w znacznym stopniu zagospodarowany obiektami o analogicznej funkcji, nie przewiduje się wystąpienia negatywnych znaczących oddziaływań, w tym także oddziaływań o charakterze transgranicznym. Tym niemniej na etapie projektowym poszczególnych przedsięwzięć, należy uwzględnić konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko zgodnie z obowiązującymi procedurami.

2.5 Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Aby w przyszłości istniała możliwość obiektywnej weryfikacji i modyfikacji celów i zadań proponowanych w ramach Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk, konieczne jest prowadzenie monitoringu, który dostarczy danych niezbędnych do realizacji tych działań.

Ocena realizacji Strategii dokonywana będzie co dwa lata w postaci sporządzanych raportów. Dla prawidłowej oceny realizacji postanowień strategii oraz stopnia wdrożenia poszczególnych zadań określono wskaźniki monitorowania przyporządkowane do poszczególnych zadań. Wskaźniki te podzielić można na trzy zasadnicze grupy:

1. mierniki ekonomiczne,
2. ekologiczne,
3. społeczne (świadomości społecznej).

Mierniki ekonomiczne związane są z procesem finansowania inwestycji. Dla zadań z zakresu ochrony środowiska celem a zarazem punktem odniesienia do oceny osiągnięcia celu są określone efekty ekologiczne. Należą do nich łączny i jednostkowy koszt uzyskania efektu ekologicznego oraz koszty uzyskania efektu w okresie eksploatacji, a także trwałość efektu w określonym czasie.

W grupie mierników ekologicznych znajdują się mierniki określające stan środowiska, stopień zmian w nim zachodzących oraz mierniki określające skutki zdrowotne dla populacji.

Mierniki społeczne to przede wszystkim poziom życia mieszkańców oraz stopień zaspokojenia potrzeb materialnych i pozamaterialnych mieszkańców i odwiedzających Miasto Szczyrk, a także obiektywnie potwierdzony wpływ na decyzje podejmowane na szczeblu lokalnym.

System monitorowania stopnia realizacji Strategii będzie prowadzony w systemie ciągłym. Jednostka organizacyjna Urzędu Miasta Szczyrk odpowiedzialna za realizację danego zadania zapisanego w Strategii rokrocznie sporządza sprawozdanie z realizacji tego zadania. W sprawozdaniu, w formie karty zadania, naczelnik wydziału merytorycznego lub kierownik jednostki organizacyjnej opisuje przebieg realizacji zadania w zakończonym roku kalendarzowym.

W zakresie ochrony środowiska prowadzony jest monitoring przeprowadzany przez odpowiednie służby, zarówno ochrony środowiska, przyrody czy sanitarne. Należą do nich m.in. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, jak i wydziały ochrony środowiska urzędu wojewódzkiego, powiatowego oraz gminy Szczyrk. Polega on na corocznej analizie i ocenie stanu poszczególnych komponentów środowiska w oparciu o wyniki pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu (w szczególności dotyczącego: stanu wód powierzchniowych i podziemnych, powietrza, klimatu akustycznego, gleb) oraz

na analizie i ocenie innych dostępnych wyników pomiarów i obserwacji. Wyniki monitoringu stanu środowiska przyrodniczego są publikowane w odpowiednich opracowaniach, takich jak np. *Raport o stanie środowiska województwa śląskiego*, wydawanym corocznie. Ponadto na obszarze opracowania i jego sąsiedztwie są dokonywane pomiary hałasu komunikacyjnego wykonywane zarówno poprzez odpowiednich zarządców dróg, jak i służby inspektoratu ochrony środowiska.

Jednocześnie poza aspektem środowiskowym, ważny jest aspekt społeczny skutków realizacji zapisów Strategii. Sporządzający może zbadać stopień zadowolenia mieszkańców gminy z tych postanowień drogą ankietową bądź poprzez wprowadzenie konsultacji społecznych.

2.6 Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W ramach sporządzonej Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022, zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, należy przedstawić „...rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych...”.

Rozwiązania alternatywne do proponowanych w Strategii mogą obejmować alternatywne: lokalizacje przedsięwzięć, przebiegi szlaków w przypadku inwestycji drogowych, rozwiązania technologiczne lub konstrukcyjne przedsięwzięć, różne skale i rozmiary inwestycji, harmonogramy lub organizacje prac budowlanych, metody budowy, sposoby likwidacji przedsięwzięć oraz alternatywne procesy.

Ograniczeniem w zaproponowaniu rozwiązań alternatywnych, typowym dla projektu Strategii rozwoju jest charakter ogólny wielu zapisów. Obok konkretnych zadań, projekt Strategii zawiera także ogólne ustalenia dotyczące określonych sfer funkcjonowania miasta. Strategia ma charakter deklaracyjny i w pewnej mierze dotyczy także spraw, postrzeganych jako ważne dla rozwoju, ale nie posiadających żadnych przesądzeń co do realności ich realizacji, a tym bardziej szczegółowych rozwiązań czy umiejscowienia w przestrzeni.

Wykonawca Prognozy uważa, że kierunek działań wyznaczony w projekcie Strategii rozwoju dąży do osiągnięcia celów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju i jest istotny dla zwiększenia efektywności działań w zakresie poprawy stanu środowiska przyrodniczego. Niemniej jednak na tym etapie prac wdrożeniowych nie można jeszcze określić z dostatecznym prawdopodobieństwem, realizacja których zadań będzie miała najbardziej korzystny wpływ na środowisko przyrodnicze zwłaszcza w dłuższym horyzoncie czasowym.

Rozważając warianty alternatywne przedsięwzięć wynikających z zapisów Strategii Rozwoju Miasta Szczyrk, mogą to być działania związane z wyborem innej lokalizacji (warianty lokalizacji), innego sposobu prowadzenia inwestycji (warianty konstrukcyjne i technologiczne, warianty organizacyjne), a także wariant niezrealizowania inwestycji tzw. wariant „0”. Należy jednak pamiętać, że nawet wybór wariantu „0”, może wiązać się z pewnymi konsekwencjami, ponieważ brak realizacji inwestycji może powodować negatywny oddźwięk środowiskowy np. niepodejmowanie rozbudowy i modernizacji kanalizacji sanitarnej, brak działań na rzecz poprawy stanu i jakości środowiska – powietrza atmosferycznego, wód powierzchniowych i podziemnych, ochrony ekosystemów naturalnych i półnaturalnych, zaniedbanie w dziedzinie edukacji ekologicznej oraz bezpieczeństwa ekologicznego mieszkańców itp. Zaniechanie podejmowania pewnych działań wpłynie niekorzystnie na rozwój społeczno-gospodarczy Miasta. Bez potrzebnych działań stan środowiska oraz jakość życia mieszkańców może ulec pogorszeniu.

Dokładne określanie alternatywnych rozwiązań oznaczałoby konieczność opracowania Prognozy na poziomie szczegółowości, który adekwatny jest dla wymaganych przez prawo raportów dla poszczególnych przedsięwzięć inwestycyjnych. Na obecnym etapie programowym, ze względu na ilość zadań inwestycyjnych oraz różny stopień zaawansowania procesu inwestycyjnego dla poszczególnych zadań (część zadań jest w trakcie realizacji, a niektóre zadania nie zostały jeszcze rozpoczęte) nie jest możliwe przeprowadzenie rzetelnej oceny wpływu wszystkich poszczególnych działań wymienionych w Strategii na środowisko oraz wyodrębnienie oddziaływań nadmiernych i wskazanie wariantów alternatywnych.

W tej sytuacji wybór optymalnej lokalizacji lub warunków realizacji poszczególnych zadań należy przeprowadzić w drodze indywidualnych postępowań w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć.

Strategia Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 zawiera więc tylko jeden wariant rozwoju i taki został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko. Z uwagi na fakt, iż Strategia nie wyznacza ram realizacji przedsięwzięć oraz ich jednoznacznej lokalizacji przestrzennej, w Prognozie nie zostały zamieszczone szczegółowe propozycje rozwiązań.

3. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Na podstawie art. 39 ust. 1 ustawy OOŚ, Burmistrz Miasta Szczyrk podał do publicznej wiadomości informację o opracowywaniu projektu dokumentu pn.: Strategia Rozwoju Miasta Szczyrk na lata 2014-2022 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko oraz o wyłożeniu tych dokumentów do publicznego wglądu i możliwości zapoznania się z ich treścią.

Obwieszczenie Burmistrza Miasta Szczyrk w tej sprawie ukazało się w dniu 25 marca 2014 r. na stronie Urzędu Miejskiego w Szczyрку www.um.szczyrk.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.szczyrk.pl oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu. W obwieszczeniu wskazano 21-dniowy termin na składanie uwag i wniosków, tj. do dnia 14 kwietnia 2014 r.

W informacji o wyłożeniu ww. dokumentów do publicznego wglądu wskazano na możliwość składania uwag i wniosków w formie pisemnej, ustnej w siedzibie Urzędu oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W odpowiedzi na obwieszczenie Burmistrza Miasta Szczyrk nie wpłynęła żadna uwaga.

Załączniki

1. Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach: pismo z dnia z dnia 23 czerwca 2014 r., znak WOOŚ.410.279.2014.AB;
2. Opinia Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Katowicach: pismo z dnia 15 kwietnia 2014 r., znak NS-NZ.041.8.2014.MD.